



Изх. №/.....2013 г.

ДО
Г-Н МИХАИЛ МИКОВ
ПРЕДСЕДАТЕЛ НА
42-ТО НАРОДНО СЪБРАНИЕ

ОТНОСНО: ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ЗАКОНОДАТЕЛНИ ПРОМЕНИ

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИКОВ,

Представям на Вашето внимание предложенията на *Българска стопанска камара - съюз на българския бизнес* за законодателни мерки, целящи подобряване на бизнес средата.

I. ОБЩИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПОДОБРЯВАНЕ НА НОРМАТИВНАТА СРЕДА

Основна слабост в нормативната среда е липсата на контрол при изпълнение на законите, липса на синхрон или колизия в отделните нормативни разпоредби. В тази връзка предлагаме:

1. Да се въведат законодателни механизми за упражняване на контрол по изпълнение на нормативните актове, включително:
 - 1.1. В Закона за нормативните актове да се включи изискване всеки закон да съдържа разпоредби относно органа, който осъществява контрол по изпълнението му;
 - 1.2. Контролът върху изпълнението на нормативните актове да се институционализира чрез създаване на парламентарна комисия по контрол върху изпълнението на законодателството.
2. В мотивите към всеки законопроект да се включва анализ относно необходимостта от промяна на други нормативни актове, които са в конфликт или не са синхронизирани, с цел осигуряване действието на закона. Значителна част от законовите норми остават без приложение, поради липса на синхрон или конфликт с други нормативни актове.

II. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА КРАТКОСРОЧНИ ПРОМЕНИ

1. ДАНЪЧНА И ОСИГУРИТЕЛНА СИСТЕМА

1.1. По Закон за данък върху добавената стойност

- 1.1.1. допълнително регламентиране на вътрешнообщностни доставки и внос от трети страни с цел ограничаване на нелоялен внос свързан с данъчни измами, изместващ националното производство;
- 1.1.2. унифициране с изискванията на директивата за ДДС при сделки към трети страни;
- 1.1.3. инкриминиране на издаването и неотрязването фактури (промени в НК);
- 1.1.4. завишени наказания за данъчно-задължено лице, иницирало „източване“ на ДДС по веригата на доставките (промени в НК);
- 1.1.5. данъчните органи да издават юридически обвързани становища, които да се вземат предвид в хода на ревизионното производство;
- 1.1.6. налагане на предварителни обезпечения само с разрешение на компетентния съд;
- 1.1.7. Административният съд да има право да връща преписката със задължителни указания за извършване на нова ревизия при представяне на документи при обжалване на ревизионни актове;

- 1.1.8. отказ на НАП от приспадане на данъчен кредит само при неправомерно начислен данък от доставчика, нерегистрирано лице или при необлагаема доставка (лицето няма право да начисли данък в издадения от него документ, съответно - получателят на документа няма право да ползва ДК);
- 1.1.9. детайлно изброяване на условията за реалност на доставката и синхронизиране с изискванията на Директива 2006/112/ЕО;
- 1.1.10. преустановяване на дискриминацията на туристическите агенции при работа с корпоративни клиенти, премахване на различия в облагането с ДДС по веригите „Хотел – Туроператор – Корпоративен клиент“ и „Хотел - Корпоративен клиент“;
- 1.1.11. предприемане на промени в ЗДДС за премахване на ограниченията на износа от свободните зони;
- 1.1.12. съкращаване на срока за възстановяване на плащания по акцизни стоки, вложени в производството, от 30 на 5-10 дни след подаване на искането.

1.2. По [Закона за държавния бюджет](#)

- 1.2.1. Приходите от такси, глоби и имуществени санкции, без изключения, да постъпват директно в Държавния бюджет, а не в бюджетите на съответните държавните органи и бюджетните организации, които са ги планирали като приход.
- 1.2.2. Когато приходите от такси, глоби и имуществени санкции не постъпват по бюджета на съответния държавен орган или бюджетна организация, същите няма да имат интерес непрекъснато да увеличават размера им.

1.3. По [Данъчно-осигурителния процесуален кодекс](#)

- 1.3.1. даване право на ДЗЛ да указва кои публични задължения погасява с внесената сума по единната сметка и въвеждане на подсметки за пренасочване от НАП към ДОО, НЗОК, ДЗ пенсионни фондове и др.;
- 1.3.2. задължение на НАП да издава юридически обвързано становище в 14-дневен срок от постъпване на искане от ДЗЛ (чл. 12, ал. 1 чрез нова т. 17 с подобно съдържание), вкл. по отношение на реалност на доставката, начин на доказване и необходими документи;
- 1.3.3. промяна на т.нар. солидарна отговорност, като контролът и обезпечителното производство се насочи към неизправните данъчно задължени лица и техни длъжностни лица;
- 1.3.4. промяна в режима на връчване чрез прилагане към досието;
- 1.3.5. публикуване и анализ на ревизионни актове за 5 г., в т.ч. брой и размер по издадени актове, отменени актове, актове отменени от съда; несъбираемите суми по актове на фирми „фантоми“; - събрани суми; - изплатени от НАП присъдени лихви и разноски;
- 1.3.6. публичен регистър с данни за постъпления по ДДС и дължим данъчен кредит и акцизи (правила за достъп за трети лица) –
- 1.3.7. НАП да разкрива банковата тайна за фирмите „фантоми“ за 5 г. по чл. 62 ал. 6, т.3 на Закона за кредитните институции;
- 1.3.8. при отмяна на актовете от компетентен съд да се търси отговорност от лицата, извършили съответната ревизия.

1.4. По [Закон за акцизите и данъчните складове](#)

- 1.4.1. съкращаване на срока за възстановяване на плащания по акцизни стоки, вложени в производството от 30 на 5-10 дни след подаване на искането;
- 1.4.2. при необжалвано решение (не е постановен отказ за възстановяване) да отпадне 14-дневният срок (върху акцизните стоки се начислява ДДС възстановимо след около 4 м.).

1.5. По [Закон за данъците върху доходите на физическите лица](#)

- 1.5.1. да отпадне въведеният данък върху лихвите по депозити.

1.6. По Закон за местните данъци и такси

1.6.1. определяне на такса „битови отпадъци“ единствено въз основа на количествата генерирани и третирани битови отпадъци и отпадане на компонентата за почистване и поддръжка на местата за обществено ползване.

1.7. По Закона за държавните такси

1.7.1. подготовка на нов Закон за държавните такси, вкл. регламентиране на принципи за формиране на държавните такси, събирани извън държавния бюджет от бюджетни организации, икономически обособени лица и структурни единици, включени в Консолидираната фискална програма (по чл. 13, ал. 4 на Закона за публичните финанси), регламентирани в специални закони по § 2 от Закона за държавните такси.

1.8. По Закона за опазване на околната среда

1.8.1. синхронизиране на издаването на разрешението за строеж с издаването на комплексното разрешително в случаите когато не се изготвя ОВОС.

1.8.2. закриване на ПУДООС като основен получател на таксите, глоби и имуществени санкции за административни нарушения определени със ЗООС и специалните закони по околната среда и пренасочване към държавния бюджет;

1.8.3. използване на средствата от продажбата на квоти за търговия с емисии в ЕС през третия период за финансиране на проекти на бизнеса за намаляване на емисиите от парникови газове;

1.8.4. пренасочване на средствата от продажба на предписани емисионни единици от Националния доверителен екофонд към Държавния бюджет.

1.9. По Закона за управление на отпадъците

1.9.1. намаляване на размерите на банковите гаранции и налагането на повече от една санкция за едно нарушение от лицензирани оператори за дейности по третиране на отпадъците;

1.9.2. отмяна на въведените отчисления (квази данъци) за депониране на отпадъци по чл.64;

1.9.3. създаване на работещи механизми за изпълнение на задълженията на страната по масово разпространените отпадъци, създаване на работеща система за управление на опасните отпадъци.

1.10. По Закона за устройство на територията

1.10.1. приемане на нов закон и разделяне на режима за устройство на териториите от регламентиране на инвестиционния процес.

1.11. По Кодекса за социално осигуряване да се влючи текст:

1.11.1. Чл. 6 „Размерът на осигурителните вноски, които държавата прави за осигурените от нея лица – пенсионери, ученици, деца, безработни и други по този кодекс, не може да бъде по-малък от средната осигурителна вноска от работодатели и осигурени лица.“

1.11.2. Да се премахне изискването първите три дни от болничните да са за сметка на работодателя.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ПРОМЯНА В РЕЖИМА НА ФОРМИРАНЕ И АДМИНИСТРИРАНЕ НА ДЪРЖАВНИ ТАКСИ.

2.1. По Граждански процесуален кодекс

2.1.1. В чл. 73 да се включи текст, съгласно който процентът на пропорционалната такса според удостоверявания материален интерес намалява с увеличаване на интереса, като таксата не може да надвишава определен максимален размер.

- 2.1.2.** В ал.3 на същия член да се предвиди, че при предявяване на искането за защита, се внася 20% от дължимата държавна такса, а останалата част – след приключване на делото от страната, която е осъдена да заплати разноските.

По този начин ще се създаде нормативна среда, благоприятстваща достъпа до правосъдие на малкия и среден бизнес и ще създаде финансов натиск за ускоряване на правораздавателния процес.„

- 2.1.3.** Във всички законови текстове, предвиждащи размерът на таксите да се определят в Тарифа, да се добави: „след обсъждане с организациите, представляващи потребителите на даден вид услуга“. Мярката е с цел въвеждане на справедливи по размер и разходоориентирани такси.

3. ДОСТЪП ДО АДМИНИСТРАТИВНИ УСЛУГИ И ПРАВОСЪДИЕ.

3.1. По Закон за ограничаване на административното регулиране и административния контрол върху стопанската дейност (ЗОАРАКСД)

- 3.1.1.** Да се извърши синхронизиране на законодателството в съответствие с приложения материал, разработен от БСК.

- 3.1.2.** Да се разшири приложното поле на принципа на "мълчаливото съгласие";

- 3.1.3.** Да бъде определен конкретен орган от изпълнителната власт, който да осъществява контрол и постоянен мониторинг по изпълнение на закона.

3.2. По Административнопроцесуален кодекс:

- 3.2.1.** Да се хармонизира с разпоредбите на ЗОАРАКСД, като водещ е принципът за прилагане на мълчаливото съгласие, винаги когато това е възможно.

3.3. По Закон за частните съдебни изпълнители

- 3.3.1.** Районът на действие на частните съдебни изпълнители да бъде на територията на цялата страна.

По този начин ще се приложи докрай принципът на конкуренция в дейността на ЧСИ, което от своя страна ще увеличи качеството на услугата. Ще се разшири правото на избор на вискателите.

- 3.3.2.** Да се уреди законодателно въпросът с прехвърляне на изпълнително дело от един частен съдебен изпълнител на друг, когато вискателят на е доволен от работата на ЧСИ.

Според настоящия текст на закона, за да извърши прехвърлянето, вискателят трябва да поиска прекратяване на изпълнителното дело, което от своя страна води до вдигане на наложените възбрани и запори, съответно - до загуба на платените за тези действия такси.

- 3.3.3.** Да се предвидят принудителни мерки по отношение на длъжника, които биха го принудили да се яви и да представи счетоводна информация за активите и финансовото състояние на фирмата.

По този начин ще се ускори установяването на имуществото на длъжника.

3.4. По Закон за международния търговски арбитраж

- 3.4.1.** В чл. 12 ал. 3 и 4 да се отменят.

Текстовете вменяват права при избор на арбитри на председателя на Българската търговско-промишлената палата. Това противоречи на чл. 4 и останалите от закона и поставя в неравностойно положение арбитражните съдилища.

4. ДОСТЪП ДО ОБЩЕСТВЕНИ ПОРЪЧКИ

4.1. По Закона за обществените поръчки:

- 4.1.1.** Намаляване на праговете за стойностния обем на обществените поръчки;

- 4.1.2.** Да се премахнат условията към изпълнителите на обществени поръчки за реализирани обеми, като последните бъдат заменени с гаранции за добро изпълнение;

- 4.1.3.** Премахване на възможностите за възлагане на обществени поръчки на свързани с възложителя лица;
- 4.1.4.** При участие в конкурс „големите“ кандидати да декларират предварително и обемите от дейности, предвидени да бъдат възлагани на подизпълнители;
- 4.1.5.** Да се въведе изискване към възложителите на обществени поръчка за арбитражни клаузи в договорите с изпълнителите;
- 4.1.6.** Забрана на отложеното плащане като критерий за избор на изпълнител на обществена поръчка;
- 4.1.7.** Забрана за включване на клаузи за отложено плащане в проектодоговорите на Възложителите;
- 4.1.8.** Забрана за участие в процедури за възлагане на обществени поръчки на свързани с Възложителя лица;
- 4.1.9.** Разширяване на публичната информация, съдържаща се в Регистъра за административните услуги, в т.ч.: подизпълнители, обеми работа, сключени анекси, оценка за качеството на изпълнението, разплащания, междинни срокове.
- 4.1.10.** Забрана за включване на времеви критерии в процедурите за оценка на офертните предложения.
- 4.1.11.** Извеждане на дейността по провеждане на процедурите за обществени поръчки от бюджетните Възложители в специализиран орган с цел осигуряване на експертен капацитет и контрол и прекъсване на корупционните връзки между Възложители и Изпълнители.

5. АНТИМОНОПОЛНИ ЗАКОНОДАТЕЛСТВО

5.1. По Закона за МВР

- 5.1.1.** Отмяна на чл. 76 и 77 от ЗМВР и свързаните с тях приложения в Правилника за приложение на Закона за МВР и останалите подзаконовни нормативни актове. Да се изключи от правомощията на Министерство на вътрешните работи, сключването на договори за охрана със заинтересовани лица.

Съгласно Закона за Частна охранителна дейност, МВР е органът, който издава лицензите и контролира дейността на частните охранителни фирми. Цитираните членове от ЗМВР и свързаните с тях подзаконовни нормативни актове дават възможност на МВР да участва на пазара на частните охранителни услуги, като търговец и срещу заплащане, като използва държавен ресурс (автомобили, оборудване и т.н.). По този начин се осъществява пряка нелоялна конкуренция от страна на МВР към частните охранителни фирми.

- 5.1.2.** Създаване на законодателство, регламентиращо частните услуги за сигурност. Включването им съгласно Европейската стратегия в националната стратегия за сигурност като елемент от нея.

Частните услуги за сигурност заемат значителен дял от сферата на услугите и обхват във всички икономически, социални сфери на страната. Много от стратегическите и важните обекти за страната се охраняват и им се доставят услуги за сигурност от частни охранителни компании.

- 5.1.3.** Да се въведе законова забрана за установяване на минимален размер на възнагражденията на отделни съсловия в подзаконовни нормативни актове (адвокати, нотариуси). Размерът на възнагражденията следва да се определя на пазарен принцип, съобразно качеството на предлаганите услуги. Минимални размери и максимални размери могат да се определят за социално слаби и уязвими групи от обществото, за да гарантира достъпът им до правосъдие.

- 5.1.4.** Извеждане от патринониума на МВР след анализ на всички останали дейности, които не са свързани пряко с националната сигурност и опазване на обществения ред.

Несвойствени дейности като регистрацията на автомобили, издаване на номера, издаване на лични документи, сертификацията на системи за сигурност и елементите, които се влагат в тези системи при оборудването на определени обекти, както и други сходни дейности са услуги, които не касаят преките функционални задължения на МВР, свързани с опазването на обществения ред и осигуряване на спокойствието на гражданите.

I. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА ДЪЛГОСРОЧНИ ПРОМЕНИ

1. Енергетика

1.1. Приемане на нов Закон за енергетиката в съответствие с европейското законодателство.

2. Образование:

- 2.2. Приемане на Кодекс на образованието, обединяващ нормативната база, и интегриращ нивата на образование.
- 2.3. Актуализиране на Закона за професионалното образование.
- 2.4. Нормативно регламентиране на професионалните стандарти, като основа за разработване на държавно-образователните изисквания и академичните планове и програми;
- 2.5. Валидиране на знания, умения и компетентности, придобити по неформален път (разширяване на системата към висшето образование и потребностите на пазара на труда).
- 2.6. Прилагане на дуалната система за обучение - естествена форма за обучение в реална работна среда (стимули и права за работодателите да влияят на съдържанието на учебните планове и програми).
- 2.7. Регламентиране на система за прогнозиране и планиране на потребностите на обществото от кадри с конкретна квалификация и умения, чрез интегрирани действия на министерства и социални партньори.
- 2.8. Отваряне на системата за управление на качеството в професионалното образование - обратна връзка с неговите потребители – ученици и работодатели;
- 2.9. Създаване на регистър на образователния и квалификационен статус на българския гражданин;
- 2.10. Външна верификация на резултатите от ученето на ученици и студенти. Обратна връзка към учебните програми и академични планове. (Предложения на БСК по проект на Правилник за организацията и дейността на 42-то Народно събрание (ПОДНС)
- 2.11. Регламентирано насочване на средства за научно-изследователска дейност в университетите.
- 2.12. Промяна в системата за акредитиране на ВУ по направления и специалности, в съответствие с потребностите на обществото (икономиката).
- 2.13. Адаптиране на системата за финансиране в образованието във функция на потребностите на обществото, без разлика на собствеността на учебното заведение.

С УВАЖЕНИЕ,

БОЖИДАР ДАНЕВ,
ИЗПЪЛНИТЕЛЕН ПРЕДСЕДАТЕЛ