

**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**  
**КОМИСИЯ ЗА ЗАЩИТА НА КОНКУРЕНЦИЯТА**

**РЕШЕНИЕ**  
**№ 575**  
**София, 08.07.2015 г.**

Комисията за защита на конкуренцията в състав:

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

Петко Николов

**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

Ангелина Милева

**ЧЛЕНОВЕ:**

Александър Александров

Весела Андонова

Елена Димова

Зорница Иванова

Петя Велчева

при участието на секретар - протоколита Златимира Стайкова разгледа в закрито заседание, проведено на 08.07.2015 г., докладна записка № ДЗС – 19/07.07.2015 г. от г-н Кирил Пангелов, директор на дирекция „Правни анализи и политика на конкуренцията“.

В Комисията за защита на конкуренцията (КЗК) е получен сигнал от Асоциацията за възобновяеми енергийни източници (АВЕИ) с твърдения, че §54 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на

Закона за енергетиката (ПЗР към ЗИДЗЕ), обнародван в ДВ бр. 17 от 2015 г., противоречи на правилата на конкуренцията.

Съгласно §54 от ПЗР към ЗИДЗЕ насърченията по чл. 18, ал. 1, т. 6, 7 и 8, както и чл. 31 и 32 от Закона за енергията от възобновяеми източници (ЗЕВИ) не се прилагат за енергийните обекти за производство на електрическа енергия от възобновяеми източници, които са въведени в експлоатация след влизането в сила на този закон, с изключение на обектите по чл. 24, т. 1 и 3.<sup>1</sup>

В чл. 18, ал. 1 от ЗЕВИ е предвидено, че производството на електрическа енергия от възобновяеми източници, включително на електрическа енергия от комбинирано производство на топлинна и/или енергия за охлаждане и електрическа енергия от възобновяеми източници, се насърчава чрез:

*„т. 6 изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, за определен в този закон срок;*

*т. 7 определяне на преференциална цена за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, включително и електрическата енергия, произведена от биомаса, чрез технологии за пряко изгаряне, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с обща инсталирана мощност над 10 MW;*

*т. 8 определяне на преференциални цени за изкупуване на електрическа енергия, произведена от биомаса, в случаите когато се използват технологии за термична газификация; цената не може да бъде по-ниска от 30 на сто над преференциалната цена, определена за електрическата енергия, произведена от биомаса от отпадна дървесина и други, чрез технологии за пряко изгаряне с комбиниран цикъл.“*

Съгласно чл. 31, ал. 1 от ЗЕВИ електрическата енергия от възобновяеми източници се изкупува от обществения доставчик, съответно от крайните снабдители по определената от Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) преференциална цена, действаща към датата на въвеждане в експлоатация по смисъла на Закона за устройство на територията (ЗУТ) на енергийния обект за производство на електрическа енергия, а за обектите по чл. 24, т. 1 - към датата на заявлението за извършено монтиране на инсталация за производство на електрическа енергия, подадено до разпределителното предприятие по реда на наредбата по чл. 116, ал. 7 от ЗЕ.

Съгласно чл. 32, ал. 1 от ЗЕВИ Комисията за енергийно и водно регулиране (КЕВР) определя преференциални цени за изкупуване на електрическата енергия, произведена от възобновяеми източници, с изключение на енергията, произведена от водноелектрически централи с инсталирана мощност над 10 MW:

1. ежегодно в срок до 30 юни;
2. когато в резултат на извършен анализ на ценообразуващите елементи по ал. 2 констатира съществено изменение на някой от тях.

---

<sup>1</sup> Съгласно § 57 от ЗИДЗЕ законът влиза в сила от деня на обнародването му в „Държавен вестник“ 06 март 2015 г. , с изключение на § 13, който влиза в сила от 1 януари 2016 г.

Според подателят на сигнала до КЗК §54 от ПЗР към ЗИДЗЕ противоречи на правилата за конкуренция, тъй като въвежда различни критерии за определяне цената на електрическата енергия от еднакви по вид енергийни предприятия за производство на електрическа енергия от ВЕИ единствено на база датата на въвеждането им в експлоатация. Според АВЕИ подобен критерий е неприемлив, тъй като датата на въвеждане в експлоатация не може да има отражение нито върху пазарното положение на предприятието, нито върху цената на електрическата енергия. Допълва се, че критериите за определяне на цената на произведената енергия са свързани с икономически фактори, а не с административни като датата на въвеждане в експлоатация. Подателят на сигнала посочва, че тази дата не зависи нито от производителя, нито от регулатора, а от компетентната администрация, която съгласно ЗУТ е оправомощена да издава или отказва издаването на удостоверения за въвеждане в експлоатация или разрешение за ползване. Твърди се, че датата на въвеждане на енергиен обект в експлоатация не е ценообразуващ фактор и поради това тази дата не влияе по никакъв начин на стойността на произведената електрическа енергия нито пряко, нито косвено. Според АВЕИ датата за въвеждане в експлоатация не може да бъде основание за различно третиране на производителите. В заключение се посочва, че прилагането на заложения в §54 от ПЗР към ЗЕВИ критерий може да доведе до положение, при което един производител на енергия от ВЕИ, който е въвел в два различни периода мощности за производство на електрическа енергия от един и същ източник, да получава различна цена за тази енергия въпреки еднаквите експлоатационни разходи.

Съгласно Насоките за оценка за съответствието на нормативни и общи административни актове с правилата на конкуренция<sup>2</sup> въвеждането на определени изисквания за извършване на стопанска дейност, биха могли да доведат до ограничаване на конкуренцията, като ограничат броя или кръга от участници на пазара. Горепосочената разпоредба на §54 от ПЗР към ЗИДЗЕ би могла да поставя необосновани бариери за навлизане на пазара на производство на електрическа енергия, както и да ограничава конкуренцията. Въвеждането на различни правни режими за участниците на съответния пазар може да има като краен резултат защита на установените участници на пазара, вместо защита на потребителите. За да се прецени дали тези ограничения представляват бариера за навлизане на пазара е необходимо извършването на задълбочена оценка за съответствието им с правилата на конкуренцията.

---

<sup>2</sup> Приети с Решение № 1777/20.12.2011 г. на КЗК.

Въз основа на гореизложеното, на основание чл. 92, ал. 1 от ЗЗК във връзка с чл. 38, ал. 1, т. 1 и чл. 28, т. 2 от ЗЗК Комисията

**РЕШИ**

**ОБРАЗУВА** производство по застъпничество за конкуренцията по чл. 28, т. 2 от ЗЗК за оценка на съответствието с правилата на конкуренция на §54 от Преходните и заключителни разпоредби към Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката, обнародван в ДВ бр. 17 от 2015 г.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....

Петко Николов

**ЗАМ.-ПРЕДСЕДАТЕЛ:**

.....

Ангелина Милева

**ЧЛЕНОВЕ:**

.....

Александър Александров

.....

Весела Андонова

.....

Елена Димова

.....

Зорница Иванова

.....

Петя Велчева