

Позиция по Наредбата за въвеждане на Европейски Директиви за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване (2 май 2006 г.)

ОБЩА ПОЗИЦИЯ

на Камара на електротехниката в България (КЕТБ),
Българска асоциация по информационни технологии (БАИТ),
Българска браншова камара - електронна промишленост и информатика (ББКЕПИ),
Асоциация на индустриалния капитал в България (АИКБ) и
Българска стопанска камара (БСК)

ОТНОСНО: Промени в ПМС 137/1999г., и Наредбата за въвеждане на Европейски Директиви WEEE и RoHS (Директива 2002/96/ЕС за излязлото от употреба електрическо и електронно оборудване (ИУЕЕО), изменена с Директива 2003/108/ЕС от 8.12.2003 г., и Директива на Европейския Парламент и Съвета 2002/95/ЕС за ограничаване употребата на определени опасни вещества в електрическото и електронното оборудване)

Отчитайки проведените обсъждания на проблемите по транспониране и прилагане на Европейските директиви WEEE и RoHS в националното законодателство и практика, както и множеството отрицателни ефекти за българската икономика, КЕТБ, БАИТ и ББКЕПИ, АИКБ и БСК констатира следните основни недостатъци и несъответствия, които ще затруднят изпълнението на изискванията и постигането на поставяните цели и принципи:

1. Сегашната редакция на Наредбата игнорира изцяло главния принцип на Директива WEEE производителят/вносителят да отговаря за събирането, преработването и рециклирането като финансира тези дейности само и изключително за продукти, които е пуснал на пазара (WEEE Чл.8, т.2,3). Смисълът на този принцип е дейностите по събиране, разкомплектоване и рециклиране да се организират като бизнес, управляван (изпълняван) от производителите и вносителите по икономически ефективен начин. По такъв начин, целта на директивите е изграждане и функциониране на комерсиално ориентирани национални инфраструктури, за да не се повлияе отрицателно на конкурентността на европейския и глобален пазар.

2. Директивите целят постигане на висока екологична отговорност на всички заинтересовани страни, в т.ч. и на потребителите. В тази връзка не беше осигурено време за задълбочено и конструктивно обсъждане на проекта на наредба и изменения в ПМС 137/1999г., в широк състав от експерти, засегнати предприятия, браншови организации и потребители. Същевременно, липсата на минимално необходима инфраструктура за дейностите и форсираното въвеждане на Наредбата поставя под заплаха изпълнението на количествените цели за събиране и оползотворяване ИУЕЕО през следващите години.

3. Наредбата и ПМС нарушават основополагащия принцип на Европейските директиви по WEEE и RoHS – “Отговорност на производителя”. Прилагането на продуктова такса, при липса на необходимите условия за индивидуално и колективно изпълнение на задълженията означава „освобождение на производителя” от тази отговорност. По смисъла на Европейските директиви, държавата не е «оператор», нито разпределител на финансови средства за постигане на количествените цели. Това изисква направените промени в ПМС 137/1999г., и Наредбата да не вменяват такива функции на държавните органи. Те следва да се ограничат само до регистрация на лицата, които пускат електрическо и електронно оборудване (ЕЕО) на пазара, до подпомагане, координация на дейностите и на контрола за изпълнение на задълженията и постигане на националните количествени цели. Държавните органи не събират и оползотворяват ИУЕЕО и би следвало да централизират и разходват само средства за покриване на необходимите административни разходи за изпълнението на тези регистрационни, подпомагащи, координационни и контролни функции. Не следва да се допуска да се изразходват средства, събрани целево по изискванията на тази наредба, за финансиране на други дейности и компоненти на околната среда.

4. Срокът за влизане в сила на наредбата по § 4 на постановлението, предопределя невъзможността да се организират индивидуални и колективни схеми за събиране и оползотворяване на ИУЕЕО и постигане на количествените цели, така както изисква европейската

директива. Това обезсмисля и компрометира цялостното прилагане на Наредбата.

С цел привеждане на нашето законодателство и практика в съответствие с изискванията на ЕС е необходимо предприемането на следните основни действия:

1. Да се приеме реалистичен, диференциран график за изпълнение на отделните изисквания на Наредбата, като се отчита забавеното внедряване на Директива WEEE в ЕС. Този подход ще даде възможност за изпреварващо организиране на необходимата инфраструктура. За целта чрез приемане на ПМС за изменение и допълнение на ПМС 137/1999г., следва да се коригират преходните и заключителни разпоредби и съответните дати и срокове.

2. Влизането в сила на основните изисквания на Наредбата и промените в ПМС 137/1999г., следва да стане най-рано 6 месеца след разработване, приемане и публикуване в Държавен вестник на реда, условията и документите за кандидатстване за лицензиране на организациите за оползотворяване. Като цяло това следва да стане не по-рано от 01.07.2007г.

3. За постигане на целите на Наредбата, дейността на ПУДООС следва да стане прозрачна. Чрез промяна на Устройствения правилник на ПУДООС, целево събраните финансови средства по тази и по другите наредби, регламентиращи режима на управление на масово разпространени отпадъци, следва да се изразходват само за изпълнение на целите за които са събрани. Самото разпределение на средствата следва да бъде одобрявано от консултативни съвети по отделни категории масово разпространени отпадъци (от батерии и акумулатори, гуми, опаковки, ИУЕЕО), състоящи се от представители на държавата и заинтересования бизнес, браншови организации на производители, вносители, дистрибутори, индустрия за рециклиране, организации по оползотворяване.

4. В тази връзка, настояваме в съответствие с нормативните изисквания да бъде предоставен (публикуван в Интернет) подробният годишен отчет на ПУДООС за 2005г., както и националната прилагаща програма за изпълнение на изискванията на европейската директива WEEE.

С уважение,

Румен Атанасов -

Председател на Камара на Електротехниката в България

Златко Златков -

Председател на УС на Българска асоциация информационни технологии

Снежана Христова -

Председател на ББК „Електронна промишленост и информатика”

Васил Велев -

Председател на Асоциация на индустриалния капитал в България

Божидар Данев -

Председател на Българска стопанска камара

ДО

Министъра на икономиката и енергетиката и

Председател на Съвета за икономически растеж

г-н Румен Овчаров

Министъра на околната среда и водите

г-н Джевдет Чакъров

Относно: Изпълнение на задълженията на производителите и вносителите на опаковани стоки по събиране и оползотворяване на отпадъците от опаковки и изисканото заплащане на пълния размер на съответните такси в ПУДООС със заповед З А П О В Е Д № РД-130/10.03.2006 г., на Министъра на околната среда и водите

Във връзка с насрочената работна среща на 03.05.2006г., с настоящото Българска стопанска камара предлага:

1. Инициране на спешна подготовка, обсъждане с представители на заинтересованите организации и внасяне на съгласувани проекти за промени в свързаната нормативна уредба (Закона за управление на отпадъците, ПМС № 137/1999г., и наредбата), насочени към:

- коригиране размерите на продуктите такси с оглед достигане на средното равнище, действащо в страни-членки на ЕС, възприели този подход;

- въвеждане на опростени и ясни критерии, спрямо дейностите, очакваните резултати и постигане на количествените цели от колективните и индивидуални схеми за събиране и оползотворяване на отпадъци от опаковки с оглед недопускане на аналогични проблеми през настоящата и следващи години.

2. Провеждане на спешни разговори с представители на МИЕ, МОСВ, организациите по оползотворяване и заинтересовани браншови организации с оглед постигане на взаимно приемливо извънсъдебно споразумение за оттегляне на жалбите, подадени във Върховния административен съд от засегнатите предприятия, които пускат на пазара опаковани стоки.

С уважение,

ПРЕДСЕДАТЕЛ НА БСК
БОЖИДАР ДАНЕВ